

ศึกษาบทบาทผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน  
ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
มัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก

นพเก้า ทองชุมสิน\*

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้านี้มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู เพื่อเปรียบเทียบบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา จำแนกตามประสบการณ์ทำงานและขนาดโรงเรียน และเพื่อเปรียบเทียบบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครู จำแนกตามประสบการณ์ทำงานและขนาดโรงเรียน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาและครูหัวหน้างานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ปีการศึกษา 2553 จำนวน 36 โรงเรียน รวมทั้งหมด 72 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าเป็นแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า (rating scale) 5 ระดับ จำนวน 48 ข้อที่ใช้สำรวจบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในการส่งเสริมงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ในด้านผลผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย โดยแบบสอบถามมีค่าความเที่ยง เท่ากับ 0.96 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบค่าเอฟ (F-test) ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่า ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู เห็นว่าผู้บริหารสถานศึกษามีบทบาทตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านผลผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย อยู่ในระดับมาก ผู้บริหารสถานศึกษาและครูที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือไม่แตกต่างกัน

**คำสำคัญ** มาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน

---

\* นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยนเรศวร จังหวัดพิษณุโลก

## ความเป็นมาของปัญหา

ในปัจจุบัน สังคมมีความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและการสื่อสารอย่างรวดเร็ว ซึ่งมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคมโดยเฉพาะในกลุ่มวัยรุ่นสูงมาก ข้อมูลข่าวสารทั้งทางบวกและทางลบที่นับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ปรากฏการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อวิถีการดำรงชีวิตของวัยรุ่นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ก่อให้เกิดปัญหานานัปการ โดยเฉพาะปัญหาต่อเด็กและเยาวชนในวัยเรียนอาทิเช่น ปัญหาสุขภาพจิตเกิดความเครียดและไม่สามารถปรับตัวได้ การฆ่าตัวตาย การล่องละเมิดทางเพศ การละเมิดสิทธิ การกลั่นแกล้งรังแก ความรุนแรง และการทำผิดกฎหมายในรูปแบบต่าง ๆ ปัญหายาเสพติด การไม่ประสบความสำเร็จในด้านการเรียนและอาชีพ เป็นต้น (อ้างถึงใน กฤษณะ ทองยิ่ง และคณะ, 2552, หน้า 1)

การพัฒนานักเรียนมัธยมซึ่งอยู่ในช่วงวัยรุ่น จัดเป็นวัยวิกฤติ เนื่องจากเป็นวัยที่มีภาวะอารมณ์แปรปรวนสูง วุฒิภาวะทางอารมณ์ยังไม่สมบูรณ์ มีความสับสนในการวางบทบาทของตนเองในสังคม ขาดทักษะและประสบการณ์ในการเผชิญกับปัญหา การขาดความเข้าใจในตนเอง ขาดทักษะและประสบการณ์ในการเผชิญกับปัญหาของวัยรุ่น ประกอบกับการขาดแรงสนับสนุนที่เหมาะสมจากสังคม อาจทำให้วัยรุ่นมีปัญหาในสังคม เช่น การทะเลาะวิวาท ใช้ยาเสพติด และความรุนแรง ซึ่งถ้าปัญหาเหล่านี้ไม่ได้รับการป้องกัน แก้ไขอย่างเหมาะสม อาจทำให้ไม่สามารถดำรงตนอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 (มาตรา 6) ได้กำหนดจุดมุ่งหมายและหลักการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ ทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา และมีคุณธรรมจริยธรรม และมีวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และแนวทางการจัดการศึกษา (มาตรา 22) ยังได้ให้ความสำคัญแก่ผู้เรียนทุกคน โดยยึดหลักว่าทุกคนสามารถเรียนรู้และพัฒนาตนเองได้และถือว่าผู้เรียนมีความสำคัญที่สุดที่ต้องส่งเสริมให้ผู้เรียนพัฒนาตามธรรมชาติและเต็มศักยภาพ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ, 2547, หน้า 17)

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงได้กำหนดมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน เพื่อการประกันคุณภาพระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนของสถานศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นกรอบและเกณฑ์ในการดำเนินงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนให้เข้มแข็งและมีศักยภาพมากขึ้น สามารถใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริม กำกับ ดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อเป็นการประกันคุณภาพระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยแบ่งมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนเป็น 3 มาตรฐาน ได้แก่ มาตรฐานด้านนักเรียน มาตรฐานด้านกระบวนการ และมาตรฐานด้านปัจจัย ซึ่งโครงสร้างของระบบ

ประกอบด้วย ผลผลิต กระบวนการ ปัจจัย จากการศึกษาพบว่า การดำเนินงานของระบบจะบรรลุเป้าหมายหรือไม่จำเป็นต้องตรวจสอบผลผลิตและผลลัพธ์ที่ออกมา ในการดำเนินงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนนั้น ผลผลิตหมายถึง ตัวของผู้เรียน ดังนั้น ผลสัมฤทธิ์ของระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนหมายถึง ผลสำเร็จที่เกิดขึ้นตามมาตรฐานด้านนักเรียน และในการดำเนินงานตามระบบจะบรรลุเป้าหมายได้นั้นต้องอาศัยกระบวนการบริหารที่มีประสิทธิภาพ

สำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา (อ้างถึงในกฤษณะ ทองยิ่ง และคณะ, 2552, หน้า 2) กล่าวว่า ผู้บริหารสถานศึกษาในฐานะที่ผู้บริหารสถานศึกษาเป็นผู้นำสูงสุดในสถานศึกษา สามารถบริหารจัดการและให้ความสำคัญในการดำเนินงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนให้ประสบผลสำเร็จจึงควรมีบทบาทหน้าที่และแนวทางดำเนินงานดังนี้

1. การบริหารระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านผลผลิต
2. การบริหารระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านกระบวนการ
3. การบริหารระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านปัจจัย

จะเห็นได้ว่าการดำเนินงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนก็เหมือนกับภารกิจของสถานศึกษาในด้านอื่นที่ผู้บริหารสถานศึกษาต้องทำหน้าที่เป็นผู้นำในการดำเนินงานเพราะผู้บริหารเปรียบเสมือนเสาหลักที่สำคัญยิ่งต่อหน่วยงาน ต่อผู้ได้บังคับบัญชา และต่อผลงานอันเป็นส่วนรวม คุณภาพและบทบาทของผู้บริหารมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับคุณภาพของสถานศึกษารวมทั้งมีผลสะท้อนต่อผลงานและวิถีปฏิบัติงานของสถานศึกษาแต่ละแห่งอย่างมาก สมรรถภาพของผู้บริหาร เป็นดัชนีบ่งชี้ความสำเร็จของการบริหาร การที่ผู้บริหารได้มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของการบริหารสถานศึกษา จะเป็นสิ่งที่จะช่วยให้การจัดการศึกษาสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี (ปรียาพร วงศ์อนุตรโรจน์, 2543, หน้า 8)

ในการดำเนินงานของสถานศึกษาให้สำเร็จได้นั้นผู้บริหารเป็นบุคลากรหลักในการดำเนินภารกิจของสถานศึกษาให้สำเร็จ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (อ้างถึงใน สุภรณ์ สุภาพงษ์ 2543, หน้า 9) กล่าวถึง ผู้บริหารว่าเป็นบุคคลที่มีส่วนทำให้ทุกคนปฏิบัติงานด้วยความราบรื่น มีความพึงพอใจ เต็มใจ มีความสุข และมีความพร้อม ซึ่งผู้บริหารเป็นองค์ประกอบสำคัญอย่างหนึ่งของการบริหารโรงเรียน การบริหารโรงเรียนจะมีประสิทธิภาพต่อเมื่อผู้บริหารมีทักษะพื้นฐานในการบริหารงาน มีคุณสมบัติที่ดีแห่งการเป็นผู้บริหาร ผู้บริหารสถานศึกษา คือ บุคคลที่เป็นหลักสำคัญที่จะนำโรงเรียนไปสู่ความสำเร็จ ผู้บริหารจะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยผู้บริหารจะต้องมี

คุณลักษณะของการเป็นผู้นำพร้อมทั้งมีทักษะในการบริหารงาน เป็นปัจจัยของผู้บริหารที่ส่งผลต่อการพัฒนาโรงเรียนให้ดีขึ้น

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาต้องการศึกษาบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนต่อไป

### จุดมุ่งหมายของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก
2. เพื่อเปรียบเทียบบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก โดยจำแนกตามประเภทการนำการบริหารโรงเรียน และขนาดของโรงเรียน
3. เพื่อเปรียบเทียบบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครูผู้รับผิดชอบงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก โดยจำแนกตามประเภทการปฏิบัติงานและขนาดของโรงเรียน

### ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า

1. ทำให้ทราบบทบาทผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก
2. สามารถนำผลในการศึกษาครั้งนี้ไปใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก

## ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

### 1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มุ่งศึกษาบทบาทผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ประกอบด้วยบทบาท ดังนี้

- 1.1 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านผลผลิต
- 1.2 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านกระบวนการ
- 1.3 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านปัจจัย

2. ประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้านี้ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ปีการศึกษา 2553 จำนวน 39 โรงเรียนจำนวน 39 คน และครูหัวหน้างานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 39 โรงเรียน จำนวน 39 คน

3. กลุ่มตัวอย่าง ผู้ศึกษาได้ใช้วิธีการเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นตัวแทนประชากรที่เชื่อถือได้ โดยใช้วิธีสุ่มแบบแบ่งชั้น (Stratified Random Sampling) โดยการสุ่มโรงเรียน ด้วยวิธีการใช้ตารางเทียบหาจำนวนกลุ่มตัวอย่างจากตาราง เครจซี่ และมอร์แกน (Krejcie and Morgan, 1970, หน้า 607-610 อ้างถึงใน เทียมจันทร์ พานิชย์ผลินไชย, 2539, หน้า 135-137) ได้กลุ่มตัวอย่างผู้บริหารสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ปีการศึกษา 2553 จำนวน 36 โรงเรียน จำนวน 36 คน และครูหัวหน้างานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 36 โรงเรียน จำนวน 36 คน

### 4. ตัวแปรที่ศึกษา

#### 4.1 ตัวแปรต้น ได้แก่

##### 4.1.1 ประสบการณ์การปฏิบัติงานผู้บริหารสถานศึกษาและครู

- 1) ต่ำกว่า 5 ปี
- 2) 5 – 10 ปี
- 3) 10 ปีขึ้นไป

##### 4.1.2 ขนาดโรงเรียน แบ่งออกเป็น 4 ขนาด ตามเกณฑ์การแบ่งขนาดของ

โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา โดยยึดจำนวนนักเรียนเป็นเกณฑ์ ดังนี้ (สุจิตรา ระโหฐาน, 2543, หน้า 34)

- 1) ขนาดเล็ก (นักเรียน 1 – 499 คน)
- 2) ขนาดกลาง (นักเรียน 500 – 1,499 คน)
- 3) ขนาดใหญ่ (นักเรียน 1,500 – 2,499 คน)
- 4) ขนาดใหญ่พิเศษ (นักเรียน 2,500 คนขึ้นไป)

4.2 ตัวแปรตาม คือ บทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในการส่งเสริมระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษาตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครู ประกอบด้วยประกอบด้วย 3 ด้าน คือ

- 4.2.1 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านผลผลิต
- 4.2.2 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านกระบวนการ
- 4.2.3 มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนด้านปัจจัย

### วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า

1. ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ปีการศึกษา 2553 จำนวน 39 โรงเรียน จำนวน 39 คน และครูหัวหน้างานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 39 โรงเรียน จำนวน 39 คน

2. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการในการศึกษาได้มาจากการสุ่มแบบแบ่งชั้น (Stratified Random Sampling) โดยการสุ่มโรงเรียน ได้กลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นผู้บริหารสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 36 โรงเรียน จำนวน 36 คน และครูหัวหน้างานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 36 โรงเรียน จำนวน 36 คน

3. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 2 ตอน คือ ตอนที่ 1 เป็นแบบตรวจสอบรายการ (checklist) ที่ใช้สำรวจสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 2 ข้อ ได้แก่ ประสิทธิภาพในการบริหารโรงเรียน และขนาดของโรงเรียน และตอนที่ 2 เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (rating scale) 5 ระดับ ตามแบบของลิเคิร์ต (Likert Type) คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด จำนวน 48 ข้อ ซึ่งมีค่าความเที่ยงเท่ากับ 0.96 เพื่อใช้สำรวจบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาในการส่งเสริมงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนในด้านผลผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย

### สถิติที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า

1. ข้อมูลพื้นฐานใช้สถิติพื้นฐาน ได้แก่
  - 1.1 ค่าร้อยละ (percentage)
  - 1.2 ค่าเฉลี่ย (mean)
  - 1.3 ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation)
2. สถิติที่ใช้ในการหาคุณภาพเครื่องมือ
  - 2.1 หาค่า IOC (Item-objective Congruence) ในการสรุปคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลตามความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ
  - 2.2 หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยการหาสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha-Coefficient) ของครอนบาค (Cronbach' Coefficient)
3. เปรียบเทียบบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครูผู้รับผิดชอบงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 โดยจำแนกตามประสบการณ์ในการทำงาน และขนาดโรงเรียนโดยการวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One way ANOVA) และทำการทดสอบเป็นรายคู่โดยใช้วิธีการของเชฟเฟ (Scheffe-test)

### ผลการศึกษาค้นคว้า

ผลการศึกษาค้นคว้าสรุปได้ดังนี้

1. ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านผลผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย อยู่ในระดับมาก
2. ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านผลผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย อยู่ในระดับมาก
3. ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความเห็นไม่แตกต่างกัน

4. ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

### อภิปรายผลการศึกษาค้นคว้า

1. ผลการศึกษาพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการผลิต ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย อยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับการศึกษาของ เฉลียวม่วงเล็ก และคณะ (2545, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดอุดรดิตถ์ พบว่า ผู้บริหารและครูมีความเห็นว่าการปฏิบัติงานการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนอยู่ในระดับ มาก และการศึกษาของ เจริญอุทานันท์ และคณะ (2545, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาผลการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน ของโรงเรียนสังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดลำปาง พบว่า การดำเนินงานเกี่ยวกับระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนของผู้บริหารสถานศึกษา มีผลการปฏิบัติโดยรวมอยู่ในระดับมาก ที่เป็นเช่นนี้อาจเนื่องมาจากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้กำหนดนโยบายให้สถานศึกษาทุกแห่งในสังกัด ดำเนินงานจัดระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนอย่างมีประสิทธิภาพ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2547, คำชี้แจง) ผู้บริหารสถานศึกษาแต่ละแห่งจึงรับนโยบายมาบริหารจัดการอย่างเคร่งครัด แสดงให้เห็นว่าผู้บริหารมีความตระหนัก และความเอาใจใส่ในการสนองนโยบายดังกล่าว นอกจากนี้ผู้บริหารสถานศึกษายังตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนเพื่อให้นักเรียนเกิดการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพและอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข สอดคล้องพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 ที่มีจุดมุ่งหมายในการจัดการศึกษาเพื่อให้นักเรียนเป็นคนดี คนเก่ง และมีความสุขด้วยความร่วมมือของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่จะเป็นโรงเรียน ชุมชน สังคม และโดยเฉพาะครอบครัวของนักเรียนเอง(สมาคมแนะแนวแห่งประเทศไทย. ม.ป.ป., อ้างอิงใน สุวิมล ทรัพย์ดิไลดำนันท์ และคณะ, 2547, หน้า 12) อีกทั้งการพัฒนาคุณภาพนักเรียนโดยใช้กระบวนการตามขั้นตอนของระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนมีวิธีการและเครื่องมือที่มีมาตรฐาน ชัดเจน และมีหลักฐานการทำงานที่ตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่จะแสดงคุณภาพของสถานศึกษาตามระบบการประกันคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษาด้วย

2. ผลการศึกษาพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตาม มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาการมัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้าน ผลผลิต ด้าน กระบวนการ และด้าน ปัจจัย อยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับการศึกษาของ เฉลียว ม่วงเล็ก และคณะ (2545, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดอุดรธานี พบว่า ผู้บริหารและครูมีความเห็นว่าการปฏิบัติงานการ บริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนอยู่ในระดับ มาก ที่เป็นเช่นนี้อาจเนื่องมาจากผู้บริหาร สถานศึกษามีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการของระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนที่ต้องมีครู ประจำชั้น/ครูที่ปรึกษาเป็นบุคลากรหลักในการดำเนินงาน ดังนั้นผู้บริหารสถานศึกษาจึงมีการ บริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม เพื่อเปิดโอกาสให้ครูและบุคลากรที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายร่วมกันวางแผน และพัฒนางาน เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้เหมาะสมกับสภาพสถานศึกษาของตนเอง โดยเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ทุกฝ่ายมีความเห็นชอบร่วมกัน ครูจึงปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ ทำให้เกิดความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บริหารและครู สอดคล้องกับผลการศึกษาของ เจริญ อุทานันท์ และคณะ (2545, บทคัดย่อ) ที่พบว่า ผู้บริหารสถานศึกษาและครูฝ่ายปกครองมีการ เตรียมการและวางแผนการดำเนินงานในระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน และการศึกษาของ บันลือ ยุบลมาตย์(2547, บทคัดย่อ อ้างถึงใน ราชัน อาจวิชัย, 2548, หน้า 110) ที่ว่าปัจจัยเกื้อกูล ในการพัฒนาการดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้นมีหลายประการ ซึ่งปัจจัยหนึ่งที่เกี่ยวข้องก็คือความร่วมมือของผู้ที่เกี่ยวข้อง ขวัญกำลังใจ และความชัดเจนของ นโยบายฝ่ายบริหาร

3. ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตาม มาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาการมัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับการศึกษาของ นันทพงศ์ พุกษาศาติรัตน์ (2546, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่องการบริหารงานตามระบบดูแล ช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานระดับมัธยมศึกษา กรุงเทพมหานคร พบว่า การดำเนินงานตามระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานระดับมัธยมศึกษา กรุงเทพมหานคร จำแนกตามขนาดสถานศึกษาไม่แตกต่างกัน และการศึกษาของ เฉลียว ม่วงเล็ก และคณะ (2545, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดอุดรธานี พบว่า การเปรียบเทียบการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือ

นักเรียนของโรงเรียนขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็กแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ที่เป็นเช่นนี้อาจเนื่องมาจาก เป้าหมายการพัฒนาผู้เรียนของสถานศึกษาทุกแห่งจะยึดตามตัวบ่งชี้ ด้านผู้เรียนที่สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา(สมศ.) กำหนดไว้ และสถานศึกษายังได้รับการประเมิน และคำแนะนำจาก สมศ. อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สถานศึกษาทุกแห่งในประเทศมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น การบริหารจัดการด้านการพัฒนาผู้เรียนและระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนของสถานศึกษาแต่ละแห่งจึงมีลักษณะคล้ายคลึงกัน ประกอบกับในปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการได้มีการพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนเพื่อให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น มีการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย มาตรการไว้อย่างชัดเจน ตลอดจนมีการจัดพิมพ์คู่มือชุดการดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติสำหรับสถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษาทุกคนจึงสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสภาพสถานศึกษาของตนเองได้

4. ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับการศึกษาของ ประสิทธิ์ อินวรรณา และคณะ (2545, บทคัดย่อ อ้างถึงใน ภัทรียา ดังก้อง, หน้า 32) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาความคิดเห็นของครูเกี่ยวกับนโยบายระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนของกรมสามัญศึกษาในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดแพร่ พบว่า ความคิดเห็นของครูในภาพรวม ครูมีความเข้าใจในระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน เพศ และประสบการณ์การปฏิบัติหน้าที่ครูผู้สอนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนไม่แตกต่างกัน ที่เป็นเช่นนี้อาจเนื่องมาจากสถานศึกษาทุกแห่งให้ความสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนอย่างจริงจัง เช่น มีการประชุม อบรม สัมมนา ศึกษาดูงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน เพื่อให้ครูได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ จึงทำให้ครูทุกคนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานและบทบาทหน้าที่ของบุคคลที่เกี่ยวข้องในระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนมากขึ้น

## ข้อเสนอแนะ

### ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาค้นคว้าไปใช้

1. ผลการศึกษาพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารและครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านผลผลิต

ด้านกระบวนการ และด้านปัจจัย อยู่ในระดับมาก ดังนั้นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น ครู ผู้ปกครอง คณะกรรมการสถานศึกษาและชุมชน ควรให้การส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนของสถานศึกษาอย่างเต็มที่ เพื่อช่วยขับเคลื่อนให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

2. ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาและครูสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 39 จังหวัดพิษณุโลก ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและขนาดโรงเรียนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพผู้เรียน ควรส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาทุกแห่งอย่างทั่วถึง เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารได้พัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาของตนเองอย่างเต็มศักยภาพ เช่น มีการสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้บริหาร มีการประชุม อบรม สัมมนา เกี่ยวกับความก้าวหน้าในการพัฒนาระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน และมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาทุกแห่งอย่างเหมาะสม

### **ข้อเสนอแนะในการศึกษาค้นคว้าครั้งต่อไป**

1. ควรมีการศึกษารoles and responsibilities ของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนตามความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักเรียน ผู้ปกครอง คณะกรรมการสถานศึกษา ชุมชน เป็นต้น

2. ควรมีการศึกษปัจจัยอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารสถานศึกษาตามมาตรฐานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน เช่น เพศผู้บริหารสถานศึกษา บทบาทของผู้ปกครอง คณะกรรมการสถานศึกษาและชุมชน เป็นต้น

### บรรณานุกรม

- กฤษณะ ทองยิ่ง และคณะ. (2552). **คุณลักษณะของผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์การบริหารระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดพิษณุโลก.** การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง กศ.ม., มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.
- เจริญ อุทานันท์ และคณะ. (2545). **การศึกษาผลการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนของโรงเรียนสังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดลำปาง.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม., มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.
- เฉลียว ม่วงเล็ก และคณะ. (2545). **การศึกษาการบริหารระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดอุดรดิษฐ์.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม., มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.
- เทียมจันทร์ พานิชย์ผลินไชย. (2539). **ระเบียบวิธีวิจัย.** พิษณุโลก: ภาควิชาการศึกษา คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร.
- นันทพงศ์ พุกษาชาติรัตน์. (2546). **การดำเนินงานตามระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานระดับมัธยมศึกษา กรุงเทพมหานคร.** วิทยานิพนธ์ ศษ.ม., มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, นนทบุรี.
- ปรียาพร วงศ์อนุตรโรจน์. (2543). **การบริหารงานวิชาการ.** กรุงเทพฯ: ศูนย์สื่อเสริมกรุงเทพฯ.
- ภัทรียา ดังก้อง. (2547). **การศึกษาผลสำเร็จการดำเนินงานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนในสหวิทยาเขตเวียงโกศัย 1 จังหวัดแพร่.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม., สถาบันราชภัฏอุดรดิษฐ์, อุดรดิษฐ์.
- ราชัน อัจฉิชัย. (2548). **การวิเคราะห์จำแนกประเภทปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการจัดระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียนในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามุกดาหาร.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม., มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, มหาสารคาม.
- สุจิตรา ระโหฐาน. (2543). **การปฏิบัติงานตามเกณฑ์มาตรฐานผู้บริหารการศึกษาของผู้บริหารโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดชัยภูมิ.** วิทยานิพนธ์ กศ.ม., มหาวิทยาลัยขอนแก่น, ขอนแก่น.
- สุภรณ์ สภาพงษ์. (2543). **กรอบแนวคิดและข้อเสนอแนะการวิจัยเพื่อการปฏิรูปการเรียนรู้ของสังคมไทย.** วารสารวิชาการ. ปีที่ 3ฉบับที่ 8 (สิงหาคม2543) . กรุงเทพมหานคร: ชวนพิมพ์.

- สุวิมล คุรุติกานันท์ และคณะ. (2547). การศึกษาสภาพระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน  
กรณีศึกษา: โรงเรียนวังมะด่านพิทยาคม อ.พรหมพิราม จ.พิษณุโลก. การศึกษา  
ค้นคว้าด้วยตนเอง กศ.ม. มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.
- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. (2547). การดำเนินงานระบบดูแลช่วยเหลือ  
นักเรียนในสถานศึกษาสำหรับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา  
สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์องค์การ  
รับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์(ร.ส.พ.)