

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของปัญหา

การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่กำหนดให้ประเทศมุ่งสู่ สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ภายใต้แนวคิด ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งเสริมสร้างสุขภาวะคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ การพัฒนาแผนเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมา นั้น ค่อนข้างมุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นส่วนใหญ่ จึงส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศเจริญก้าวหน้าไปมาก แต่ไม่ได้หมายความว่า คนไทยจะมีสุขภาพคุณภาพชีวิตที่ดีได้อย่างทั่วถึงการพัฒนาดังกล่าวได้นำเอาเทคโนโลยี และเครื่องทุ่นแรงมาใช้ประกอบการทำงาน ทำให้คนใช้แรงงานน้อย สุขภาพร่างกายทำให้ไม่แข็งแรงเท่าที่ควร ทั้งในทางเศรษฐกิจเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้มีการแข่งขันสูงขึ้น คนเราต้องเร่งรีบทำงานแข่งกับเวลา มีเวลาพักผ่อนน้อย มีความเครียดสูงในขณะเดียวกันประชาชนที่มีสภาพเศรษฐกิจดีขึ้นมีแนวโน้มสนใจที่จะหาความสุขให้กับชีวิตและใส่ใจเรื่องสุขภาพมากขึ้น ในสภาพดังกล่าวแสดงให้เห็นความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการในด้านสุขภาพ ดังนั้นประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในหลายบริบท ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมของคนและระบบให้สามารถปรับตัวพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตและแสวงหาประโยชน์อย่างรู้เท่าทันกระแสโลกาภิวัตน์ และการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน

การกีฬาแห่งประเทศไทย (2549, หน้า 8-10) ได้กำหนดแผนการพัฒนากีฬาแห่งชาติ เป็นแผนพัฒนากีฬาที่สำคัญประการหนึ่ง คือการพัฒนาโครงสร้างการบริหารงานการกีฬาของชาติ ซึ่งมีเป้าหมายในการเสริมสร้างรูปแบบการบริหารงานการกีฬาของชาติ ในระดับภูมิภาค ให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นให้มีองค์กรบริหารในระดับท้องถิ่น ตั้งแต่ระดับตำบล อำเภอและจังหวัดขึ้นมา รวมทั้งให้องค์กรดังกล่าวมีความเข้มแข็ง ด้วยเหตุนี้ การกีฬาแห่งประเทศไทย จึงกำหนดนโยบายให้มีการจัดตั้งศูนย์กีฬาอำเภอและศูนย์กีฬาตำบลขึ้นทั่วประเทศ ซึ่งจะต้องทำหน้าที่ดำเนินกิจกรรมในการส่งเสริมกีฬาในท้องถิ่นตั้งแต่ระดับตำบลและเพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกีฬา ระดับท้องถิ่นในการส่งเสริมการบริหารการกีฬา ในการจัดตั้งศูนย์กีฬาตำบลรัฐบาลได้มีนโยบายในการกระจายการพัฒนาการกีฬาไปสู่ทุกภูมิภาคของประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้เด็กเยาวชนและประชาชน ได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายให้มากที่สุด แต่งบประมาณมีจำกัดไม่

สามารถสร้างสนามกีฬามาตรฐานให้กับทุกท้องถิ่นได้ จึงได้มีแนวทางการแก้ปัญหาดังกล่าวโดยการจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่จัดสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์ให้ครบทุกตำบล และสนามกีฬาอำเภอครบทุกอำเภอขึ้นทั่วประเทศโดยตั้งเป้าหมายว่าจะดำเนินการจัดสร้างลานให้ครบทุกตำบลและจัดสร้างสนามกีฬาอำเภอครบทุกอำเภอ จากผลการดำเนินงานศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย ในจังหวัดสุโขทัย ในปีที่ผ่านมาเป็นไปในลักษณะขาดระบบในการดำเนินงานตลอดทั้งคณะกรรมการในการดำเนินงานประสานงานเป็นไปล่าช้า โดยเฉพาะด้านการจัดทำแผนพัฒนากีฬาและส่งเสริมกีฬาในตำบลด้านการดูแลรักษาสนามกีฬาและลานกีฬาของตำบลให้อยู่ในสภาพที่ดีและใช้ประโยชน์สูงสุดด้านการจัดทำระเบียบควบคุมเบิกจ่ายดูแลเก็บรักษาอุปกรณ์กีฬาตลอดจนการให้บริการแก่เยาวชนและประชาชน ด้านการจัดตั้งชมรมกีฬาภายในตำบลอย่างน้อย 1 ชนิดกีฬาด้านการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือนและประจำปีของตำบล เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชนมีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรมด้านต่างๆ และเพื่อให้มีองค์กรกีฬาระดับท้องถิ่น รองรับนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าวข้างต้นนั้นศูนย์การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดสุโขทัย ได้มีหน้าที่ดำเนินงานกิจกรรมส่งเสริมกีฬาของท้องถิ่น ซึ่งเป็นแผนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคนในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาเด็ก เยาวชนและประชาชน ให้เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ จากสภาพการดำเนินงานในภาพรวม พบว่ามีปัญหาการดำเนินงานของศูนย์กีฬาตำบลในจังหวัดสุโขทัย ในด้านการจัดทำแผนพัฒนากีฬา ด้านการดูแลรักษาสนามกีฬา ด้านการจัดทำระเบียบควบคุมเบิกจ่ายดูแลเก็บรักษาอุปกรณ์กีฬา ด้านการจัดตั้งชมรมกีฬาภายในตำบลและด้านการรายงานผล

จากสภาพการณ์ดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะทำการศึกษาสภาพและปัญหาการดำเนินงานศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดสุโขทัย เนื่องจากยังไม่มีผู้ใดศึกษาทำการศึกษาค้นคว้ามาก่อน ตลอดทั้งเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนาองค์กรทางกีฬาระดับท้องถิ่น ให้มีศักยภาพ รวมทั้งสามารถเป็นองค์กรที่พัฒนาคุณภาพของคนในท้องถิ่น โดยให้มีการดำเนินการจัดการกีฬาที่ดี มีประสิทธิภาพ อย่างมีระบบ มีการกระจายอำนาจกีฬาสู่ระดับท้องถิ่นอย่างทั่วถึงให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทางด้านการกีฬาในจังหวัดสุโขทัย ต่อไป

คำถามของการศึกษาค้นคว้า

1. ศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดสุโขทัย มีสภาพและปัญหาการดำเนินงานอย่างไร
2. การดำเนินงานของคณะกรรมการที่มีตำแหน่งต่างกันมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างไร

จุดมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

1. เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาการดำเนินงาน ศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดสุโขทัย
2. เพื่อเปรียบเทียบสภาพและปัญหาการดำเนินงานศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามประเภทของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล

สมมติฐานของการศึกษาค้นคว้า

1. ประเภทของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลในจังหวัดสุโขทัยที่มีตำแหน่งต่างกันจะมีสภาพการดำเนินงานแตกต่างกัน
2. ประเภทของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลในจังหวัดสุโขทัยที่มีตำแหน่งต่างกันจะมีปัญหาการดำเนินงานแตกต่างกัน

ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มุ่งศึกษาสภาพและปัญหาการดำเนินงานของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลในจังหวัดสุโขทัย ดังนี้

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

กำหนดตามอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล ซึ่งแบ่งเป็น 5 ด้าน ได้แก่

- 1.1 ด้านการจัดทำแผนพัฒนากีฬาและส่งเสริมกีฬาในตำบล
- 1.2 ด้านการดูแลรักษาสนามกีฬาและลานกีฬาของตำบลให้อยู่ในสภาพที่ดีและใช้ประโยชน์สูงสุด
- 1.3 ด้านการจัดทำระเบียบ ควบคุม เบิกจ่าย ดูแลเก็บรักษาอุปกรณ์กีฬาตลอดจนการให้บริการแก่เยาวชนและประชาชน
- 1.4 ด้านการจัดตั้งชมรมกีฬาภายในตำบล อย่างน้อย 1 ชนิดกีฬา
- 1.5 ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือน และประจำปีของตำบล

2. ตำแหน่งแหล่งข้อมูล

ประชากรในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ คณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลในจังหวัดสุโขทัย กลุ่มตัวอย่าง คือ คณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล โดยตำแหน่งและแต่งตั้ง

3. ด้านตัวแปรที่ศึกษา

ตัวแปรต้น ได้แก่ ประเภทของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล จำแนกได้ดังนี้ คือ

3.1 โดยตำแหน่ง

3.2 โดยแต่งตั้ง

ตัวแปรตาม ได้แก่ สภาพและปัญหาการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ

คณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ศูนย์กีฬาตำบล หมายถึง องค์การกีฬาระดับท้องถิ่น ที่ได้จัดตั้งขึ้นตามโครงการจัดตั้ง ศูนย์กีฬาตำบลของการกีฬาแห่งประเทศไทย มีหน้าที่เป็นหน่วยบริการ การพัฒนาส่งเสริมกีฬา ในระดับท้องถิ่น

2. คณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล หมายถึง การแบ่งคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล 2 ประเภท คือ กรรมการศูนย์กีฬาตำบลโดยตำแหน่งและกรรมการศูนย์กีฬาตำบลโดยการแต่งตั้ง

2.1 กรรมการศูนย์กีฬาตำบลโดยตำแหน่ง ได้แก่ ประธานกรรมการ กรรมการและ เลขานุการ, กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

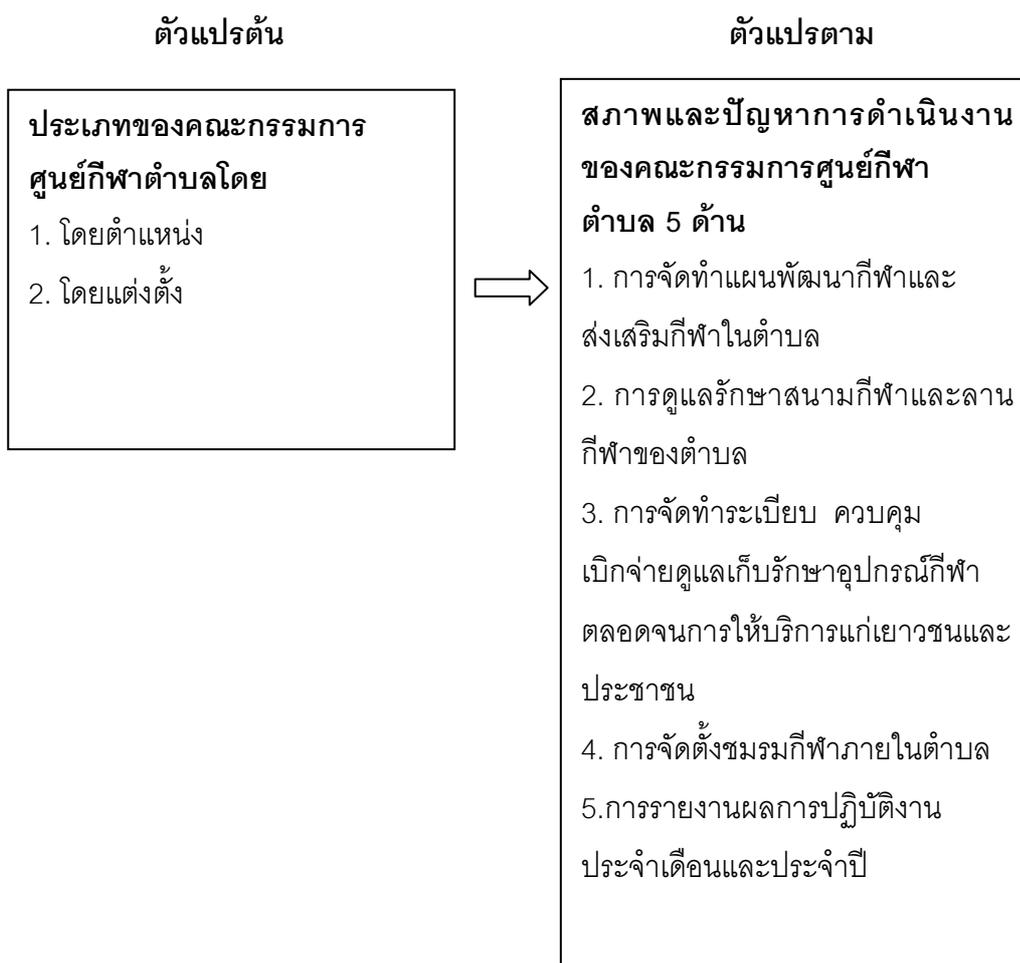
2.2 กรรมการศูนย์กีฬาตำบลโดยการแต่งตั้ง ได้แก่ รองประธานกรรมการ กรรมการพัฒนาชุมชน, ผู้แทนกรมพลศึกษาและบุคคลอื่นที่ประธานกรรมการศูนย์กีฬาอำเภอ พิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งให้เป็นกรรมการศูนย์กีฬาตำบล รวมแล้วไม่เกิน 12 คน

3. สภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล หมายถึง ระดับสภาพที่เป็นจริงในการดำเนินงาน ของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลใน 5 ด้าน คือ ด้านการจัดทำแผนพัฒนา กีฬาและส่งเสริมกีฬาในตำบล ด้านการดูแลรักษาสนามกีฬาและลานกีฬาของตำบลให้อยู่ในสภาพ ที่ดีและใช้ประโยชน์สูงสุด ด้านการจัดทำระเบียบ ควบคุมเบิกจ่ายดูแลเก็บรักษาอุปกรณ์กีฬา ตลอดจนการให้บริการแก่เยาวชนและประชาชน ด้านการจัดตั้งชมรมกีฬาภายในตำบล อย่างน้อย 1 ชนิดกีฬา ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือนและประจำปีของตำบล

4. ปัญหาการดำเนินงานของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบล หมายถึง ระดับที่เป็นอุปสรรค ข้อขัดข้อง ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการศูนย์กีฬาตำบลใน 5 ด้านคือด้านการจัดทำ แผนพัฒนากีฬาและส่งเสริมกีฬาในตำบล ด้านการดูแลรักษาสนามกีฬาและลานกีฬาของตำบล

ให้อยู่ในสภาพที่ดีและใช้ประโยชน์สูงสุด ด้านการจัดทำระเบียบ ควบคุม เบิกจ่าย ดูแลเก็บรักษา อุปกรณ์กีฬาตลอดจนการให้บริการแก่เยาวชนและประชาชน ด้านการจัดตั้งชมรมกีฬาภายใน ตำบลอย่างน้อย 1 ชนิดกีฬา ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือนและประจำปีของตำบล

กรอบแนวคิดของการศึกษาค้นคว้า



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดของการศึกษาค้นคว้า