

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาของปัญหา.....	1
จุดมุ่งหมายของการศึกษา.....	3
ความสำคัญของการศึกษา.....	3
ขอบเขตของการศึกษา.....	3
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
สมมุติฐานของการวิจัย.....	6
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
การกระจายอำนาจการบริหารการศึกษาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	7
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารสถานศึกษาตามหลักการกระจายอำนาจ	9
อำนาจหน้าที่ทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
หลักการบริหารสถานศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน.....	17
ขอบข่ายกิจกรรมบริหารและจัดการศึกษา.....	22
คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน.....	27
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	33
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	41
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	41
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	41
การสร้างเครื่องมือ.....	42
วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล.....	44
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	44
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	45

## สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการศึกษา.....	46
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	46
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	46
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	47
5 บทสรุป.....	138
จุดมุ่งหมายของการศึกษา.....	138
วิธีการดำเนินการศึกษาค้นคว้า.....	138
สรุปผลการวิจัย.....	139
อภิปรายผลการวิจัย.....	140
ข้อเสนอแนะ.....	145
บรรณานุกรม.....	146
ภาคผนวก.....	150
ประวัติผู้ศึกษาค้นคว้า.....	165

## บัญชีตาราง

ตาราง		หน้า
1	จำนวนและค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา และสถานภาพโดยตำแหน่ง.....	47
2	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือโดยรวม.....	48
3	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานวิชาการ โดยรวม.....	49
4	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานบุคคล โดยรวม.....	51
5	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานงบประมาณโดยรวม.....	53
6	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานทั่วไป โดยรวม.....	54
7	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาลโดยรวม.....	56
8	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล.....	57
9	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ชั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล.....	59

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
10	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงาน งบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล.....	61
11	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล.....	62
12	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของ ผู้บริหารสถานศึกษาโดยรวม.....	64
13	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานวิชาการ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา.....	65
14	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา.....	67
15	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา.....	69
16	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานทั่วไป ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา.....	71
17	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของ ครูผู้สอนโดยรวม.....	73

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
18	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานวิชาการ ตามความคิดเห็นของครูผู้สอน.....	74
19	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของครูผู้สอน.....	76
20	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของครูผู้สอน.....	78
21	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานทั่วไป ตามความคิดเห็นของครูผู้สอน.....	79
22	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของ กรรมการสถานศึกษาโดยรวม.....	81
23	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานวิชาการ ตามความคิดเห็นของกรรมการสถานศึกษา.....	82
24	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานบุคคล ตามความคิดเห็นของกรรมการสถานศึกษา.....	84
25	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงบประมาณ ตามความคิดเห็นของกรรมการสถานศึกษา.....	86

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
26	ค่าเฉลี่ย ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาการบริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านบริหารงานทั่วไป ตามความคิดเห็นของกรรมการสถานศึกษา.....	87
27	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านการบริหารงานวิชาการ โดยรวม.....	89
28	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านการบริหารงานบุคคล โดยรวม.....	91
29	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านการบริหารงาน งบประมาณ โดยรวม.....	92
30	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ในด้านการบริหารงานทั่วไป โดยรวม.....	94
31	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความเห็นของผู้บริหาร ระดับเทศบาล.....	95
32	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา.....	98
33	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้น พื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความเห็นของครูผู้สอน.....	100

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
34	ค่าความถี่ ร้อยละของข้อเสนอนโยบายแนวทางแก้ไขการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความเห็นของกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน.....	103
35	ผลการเปรียบเทียบระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ จำแนกตามสถานภาพโดยตำแหน่ง.....	105
36	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา โดยรวมทุกด้าน.	107
37	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานบุคคล.....	108
38	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานสังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับเทศบาล ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ.....	109
39	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าทดสอบ เอฟ (F-test) ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ด้านการบริหารงานวิชาการ.....	110
40	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานวิชาการ ข้อ 1. ขาดการพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการจัดการเรียนการสอน โดยเน้นการบูรณาการเรียนรู้อ.....	115

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
41	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานวิชาการ ข้อ 2. การปรับปรุงพัฒนาหลักสูตรยังไม่ สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน ชุมชน และท้องถิ่น.....	116
42	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าทดสอบ เอฟ (F-test) ระดับ ปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขต ภาคเหนือ ด้านการบริหารงานบุคคล.....	117
43	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานบุคคล ข้อ9. ภาระงานนอกเหนือการสอนของบุคลากร มีมากเกินไป.....	121
44	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงานบุคคล ข้อ 11 ขาดแคลนบุคลากรที่ทำหน้าที่สนับสนุน งานอื่นนอกเหนือการสอน.....	122
45	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าทดสอบ เอฟ (F-test) ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขต ภาคเหนือ ด้านการบริหารงบประมาณ.....	123
46	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 1 ขาดการวางแผน กำกับ ติดตามและ ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ.....	126



## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
47	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 4 การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า.....	127
48	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 5 การใช้งบประมาณมีขั้นตอนปฏิบัติมาก เกินไป.....	128
49	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 6 การปรับเปลี่ยนงบประมาณทำได้ยาก...	129
50	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 7 วัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ ที่จำเป็น มีไม่ เพียงพอต่อการใช้.....	130
51	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 8 ขาดการดูแล รักษาและซ่อมแซมวัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์.....	131

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
52	ผลการเปรียบเทียบรายคู่ ระดับปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบล เขตภาคเหนือ ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร สถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอน และกรรมการสถานศึกษา ด้านการบริหารงบประมาณ ข้อ 10 เจ้าหน้าที่ด้านการเงินไม่มี ประสบการณ์เกี่ยวกับระเบียบการใช้งบประมาณ.....	132
53	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าทดสอบ เอฟ (F-test) ระดับ ปัญหาการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดเทศบาลตำบลเขต ภาคเหนือ ด้านการบริหารงานทั่วไป.....	133