

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของปัญหา

ปัจจุบันมีทฤษฎีและกระบวนการทางด้วยทฤษฎีที่สามารถนำมาใช้บริหารงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์การ ผู้บริหารจะต้องใช้ความพยายามทุกทางให้บุคคลหรือคณะบุคคลปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถรู้ความสามารถ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลกับองค์การ ดังนั้นหน้าที่และบทบาทอันสำคัญของผู้บริหารคือส่งเสริม สนับสนุน ผลักดันให้ครุผู้สอนปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มเวลา เต็มหน้าที่ เต็มความรู้ความสามารถสามารถและเต็มใจ ทำให้งานเกิดความสำเร็จ เป็นที่พอใจของคนที่เกี่ยวข้อง

ความสำเร็จในการทำงานขององค์กรต่างๆ นั้นมาจากการปฏิบัติงานของบุคคลที่มีบทบาทและหน้าที่แตกต่างกัน แต่ละคนช่วยกันปฏิบัติหน้าที่ด้วยเจตคติที่พึงประสงค์ มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน องค์กรได้ก่อตามถ้าบุคคลส่วนใหญ่ขาดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานจะเกิดปัญหาต่างๆ การบริหารงานทุกด้านและความสำเร็จของงานจะไม่เกิดขึ้น หน่วยงานก็จะสิ้นเปลือยทั้งทรัพยากรและงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์ การให้คนให้ปฏิบัติงานนั้นๆ ไม่ได้คำนึงเฉพาะความรู้ความสามารถเท่านั้น แต่ต้องคำนึงถึงความพึงพอใจในการปฏิบัติงานนั้นๆ ด้วยและถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ เพราะว่าบุคคลจะมีความรู้ความสามารถสักเพียงใด ถ้าขาดความจริงใจหรือความพึงพอใจแล้ว ผลงานก็ไม่อาจสำเร็จลงอย่างมีคุณภาพ (ประเวช แสนนามวงศ์. 2543 : 1) การทำงานในองค์กรต่างๆ นั้น บุคลากรในองค์กรจะต้องมีใจรัก การทำงานที่ตนเองผิดชอบในด้านต่างๆ หากบุคลากรในหน่วยงาน ขาดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานแล้ว จะทำให้ลดความสนใจในการทำงาน สร้างความถดถอยในการทำงาน ทำให้คุณภาพลดลง สถานภาพของหน่วยงานขาดความมั่นคงและเกิดผลร้ายต่างๆ เช่น ความไม่รับผิดชอบต่องาน การเปลี่ยนงานและการหนีงาน นอกจากบุคลากรในหน่วยงานจะมีความรู้ความสามารถแล้วยังต้องมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานด้วย จึงจะส่งผลให้งานมีประสิทธิภาพ เพราะในเชิงปฏิบัติพบว่าความรู้สึกของคนที่มีต่องานจะมีผลต่อการปฏิบัติงาน (สิทธิโชค วนัชสันติกุล. 2540 : 9)

การที่จะให้คนทำงานให้กับองค์กรด้วยความกระตือรือร้น ทุ่มเทความสามารถในการทำงานนั้น จำเป็นต้องสร้างภาวะที่กระตุ้นหรือตอบสนอง ความต้องการของบุคลากรในการปฏิบัติงานและสร้างความพอใจในการทำงานให้เกิดขึ้น องค์กรต้องมีปัจจัยเพื่อสนับสนุนความต้องการของบุคลากรนอกจากค่าจ้างและเงินเดือน ซึ่งเป็นผลประโยชน์ตอบแทนโดยตรงในการ

ปฏิบัติงาน สร้างสรรค์และประโภชน์เกื้อกูลต่างๆ ในกระบวนการก็เป็นปัจจัยที่สำคัญ และมีอิทธิพลต่อการจูงใจให้บุคลากรมีกำลังใจในการปฏิบัติงาน การจูงใจจึงเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง ทั้งนี้ เพราะขวัญกำลังใจเป็นเครื่องของเจตคติ และความรู้สึกที่ดีต่อการทำงาน เพื่อกระชับรักษาผลลัพธ์ของผู้ร่วมงานให้อยู่ในระดับสูงเพื่อเป็นปัจจัยเกื้อหนุนที่จะส่งผลไปถึงประสิทธิผลขององค์การ ซึ่งเจริญวัชระงสี (อ้างถึงใน ยุทธิธรรม สินธุ. 2541 : 1) กล่าวว่า คุณภาพของคนในองค์การเป็นสิ่งสำคัญเนื่องจากคนจะเป็นผู้ให้ทรัพยากรอื่นๆ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ มีความเต็มใจทำงานตามบทบาทหน้าที่ โดยเฉพาะผู้ที่อยู่ในตำแหน่งบริหารจะต้องทำหน้าที่ประสานให้ผู้ปฏิบัติงาน มีปฏิสัมพันธ์กันในการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดด้วยความเต็มใจ หากผู้บริหารที่ไม่มีความสามารถจะเป็นผู้ทำลายขวัญและกำลังใจของบุคลากร ทำให้งานดำเนินต่อไป ขาดประสิทธิภาพ ในทางตรงกันข้าม หากผู้บริหารมีความสามารถจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถสามารถร่วมปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ มีความรับผิดชอบและมีประสิทธิภาพในการทำงาน ยอมสร้างสรรค์งานอย่างมีประสิทธิผล นำความเจริญก้าวหน้ามาสู่องค์กรหรือหน่วยงาน ดังนั้น การจูงใจเพื่อให้เกิดความพยายามในการปฏิบัติงาน จึงเป็นหลักการบริหารที่ดีที่สุด ซึ่งผู้บริหาร จำเป็นต้องแสวงหาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแรงผลักดันต่างๆ ที่เป็นปัจจัยจูงใจที่มีอิทธิพลต่อความต้องการในการปฏิบัติงานของบุคลากร ทั้งนี้เพื่อสามารถเลือกที่จะนำมาใช้อย่างเหมาะสมและถูกต้องกับบุคคลและเหตุการณ์หรือเวลาที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน เพื่อความสำเร็จในเป้าหมายขององค์กร กล่าวโดยสรุปได้ว่า ในการทำงานใดๆ ก็ตามถ้าจะให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล จะต้องได้รับการจูงใจอย่างถูกวิธีในลักษณะที่กระตุนให้เข้าพยาบาลใช้ความสามารถและทักษะที่มีอยู่อย่างเต็มที่ ทั้งนี้โดยการที่ผู้บริหารจะต้องใช้เทคนิควิธีการในการศึกษาบุคลากรในองค์กรของตน ว่าบุคคลเหล่านี้มีความต้องการหรือมีความพอดีในสิ่งใดจากการทำงาน

แรงจูงใจเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อผู้บริหารเสมอ เพราะคำนิยามของการบริหารนั้นคือ ผู้บริหารต้องทำงานให้สำเร็จโดยใช้บุคคลอื่น แต่งานจะสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพเพียงได้ย่อมขึ้นอยู่กับวิธีและนโยบายการจูงใจของผู้บริหารนั้นๆ (ศิริพร วงศ์ศิริโจน. 2540 : 240) การที่ผู้บริหารทราบถึงกลไกของพฤติกรรมและวิธีการจูงใจ ยอมเท่ากับทำให้ผู้บริหารในฐานะที่เป็นผู้นำ สามารถจูงใจ กำกับ และผลักดันให้พุฒิกรรมในการทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สรุปได้เสนอ (ธงชัย สนันติวงศ์. 2543 : 388)

สถานศึกษาถือเป็นสถาบันทางสังคมที่มีหน้าที่ให้การศึกษาแก่เยาวชน ท่ามกลางความก้าวหน้าของเทคโนโลยีและสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ยอมส่งผลให้พุฒิกรรมการบริหารและการปฏิบัติงานในสถานศึกษาต้องปรับเปลี่ยนตามไปด้วย

โดยเฉพาะการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติพุทธศักราช 2542 ได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างในการบริหารกระทรวงศึกษาธิการ การปฏิรูปการเรียนรู้ที่ครูผู้สอนต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ ให้สามารถจัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ทำให้ผู้บริหารสถานศึกษาต้องใช้ภาวะผู้นำในการบริหารงาน ซึ่งผู้ว่ามงานในสถานศึกษานั้นๆ มีหน้าที่ในการให้การศึกษาโดยตรง บุคคลที่มีส่วนช่วยให้การศึกษาพัฒนาไปได้สอดคล้องและมีประสิทธิภาพ รวมเรียกว่าบุคลากรในสถานศึกษา บุคคลที่ปฏิบัติงานในสถานศึกษาจะต้องปฏิบัติงานต่างๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถานศึกษา ซึ่งตนปฏิบัติงาน เป็นที่ทราบกันดีว่า บุคลากรในสถานศึกษาย่อมปฏิบัติหน้าที่ตามกล่างสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ เช่น อาคารสถานที่ เครื่องมือวัสดุอุปกรณ์ และสิ่งแวดล้อมที่เป็นบุคคล ซึ่งประกอบด้วย ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน และผู้ใต้บังคับบัญชา ผู้บริหารของแต่ละสถานศึกษาเป็นผู้กำหนดมาตรฐานในการทำงาน จึงเป็นธรรมชาติที่ผู้บริหารสถานศึกษาจะเรียกร้องความสามารถทำเลงใจ จากผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้งานของสถานศึกษาบรรลุเป้าหมายอย่างดีที่สุด

การดำเนินการบริหารงานในสถานศึกษา ครูผู้สอนเป็นบุคลากรหลักที่มีบทบาทและหน้าที่สำคัญในการให้การศึกษา เป็นผู้จัดการเรียนรู้ให้ความรู้แก่นักเรียนโดยตรงแล้ว ครูผู้สอนยังทำหน้าที่บริหารงานอื่นๆ อีก เช่น งานบุคลากร งานธุรการ งานการเงินและพัสดุ ฯลฯ ประกอบกับสังคมไทยได้มอบหมายให้ครูผู้สอนพัฒนาคน พัฒนาความรู้ ความคิด ตลอดจนจริยธรรมให้แก่เด็กและเยาวชน ผู้บริหารสถานศึกษาจึงต้องใช้กระบวนการจูงใจให้ครูผู้สอนปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ พոใจ และปฏิบัติงานจากความต้องการของครูผู้สอนเอง ซึ่งจะก่อให้เกิดคุณภาพและประสิทธิภาพมากกว่าการใช้อำนาจบังคับบัญชา หรือใช้การสั่งการ เพื่อให้เกิดความสำเร็จในการบริหารงานโดยใช้กระบวนการจูงใจสอดคล้องกับ (รุ่ง แก้วแดง. 2540 อ้างใน สมหวัง พิธิyanวัฒน์ และคณะ. 2543) กล่าวว่า การปฏิบัติงานที่เกิดจากความต้องการที่จะปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติโดยตรง ย่อมจะได้คุณภาพและประสิทธิภาพมากกว่าการปฏิบัติงานที่เกิดจากการบังคับหรือเกิดจากการใช้อำนาจสั่งการ ผู้บริหารสถานศึกษาจะต้องมีบทบาทในการจูงใจ ต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ต้องรู้จักพยายามที่จะดึงเอาความสามารถของผู้ใต้บังคับบัญชา มาชูรณาการเข้ากับวัตถุประสงค์ของสถานศึกษากับการจูงใจปัจเจกบุคคล ดังนั้นผู้บริหารจึงควรทราบเรื่องจูงใจในการปฏิบัติงานของครูผู้สอน เพื่อจะได้นำมาใช้ในการบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพกับสถานศึกษาต่อไป

สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ ทำการสอนในระดับชั้นอนุบาลปีที่ 1 ถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 พบว่าังมีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากครูผู้สอนไม่ปฏิบัติงานให้เต็มความสามารถและขาดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน อาจเป็นเพราะในปัจจุบันครูผู้สอนมีสถานภาพทางสังคมต่ำลง ดูจากการเข้าเรียนครูเป็นทางเลือกสุดท้ายของผู้ที่สอบเข้าเรียนในระดับอุดมศึกษา และในปัจจุบันนี้การศึกษาไทยประสบปัญหาครุภักดีด้านปริมาณและคุณภาพ เช่น ครูผู้สอนไม่ปฏิบัติงานให้เต็มความสามารถ เพราะการปฏิบัติงานเต็มความสามารถผู้ปฏิบัติงานจะต้องเหนื่อยหน่ายอย่างมากและใจ

จากเหตุผลดังกล่าว ผู้ศึกษาค้นคว้าต้องการให้ครูผู้สอนทำงานอย่างเต็มที่และมีความสุขในการทำงานให้แก่สถานศึกษา เป็นหน้าที่ของผู้บริหารสถานศึกษาจะต้องหาแนวทางทุกอย่างโดยใช้ระบบบริหารงานและมาตรการต่างๆ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องระหว่างความสุขใจของครูผู้สอน และการดำเนินงานของสถานศึกษาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงสนใจที่จะศึกษาและเปรียบเทียบแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดกองการศึกษาเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์กับสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุตรดิตถ์เขต 1 เพื่อที่จะทราบว่าแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานของผู้บริหารในสถานศึกษาในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ มีแรงจูงใจในการบริหารงานแตกต่างกันเพียงใด และเพื่อทราบความคิดเห็น ข้อเสนอแนะแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานงานของผู้บริหารที่มีต่องานที่ปฏิบัติอยู่ ซึ่งผลการศึกษานี้จะเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและแผนงานต่างๆ ใน การปฏิบัติงานของผู้บริหารสถานศึกษา อีกทั้งทราบข้อมูล และปัญหาต่างๆ ใน การปฏิบัติงานของครูผู้สอนในสถานศึกษา เพื่อนำมาประยุกต์ในการเสริมแรงการทำงานของครูผู้สอน และเป็นประโยชน์ในการบริหารงานเพื่อนำองค์กรไปสู่ความสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ต่อไป

จุดมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

1. เพื่อศึกษาระดับแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์
2. เพื่อเปรียบเทียบแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดกองการศึกษาเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ กับสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา อุตรดิตถ์เขต 1

ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้กำหนดขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาดังนี้

1. ประชากร ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ จำนวน 683 คน ได้แก่ ครูผู้สอนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ ปีการศึกษา 2552 สถานศึกษาสังกัดกองการศึกษาเทศบาลเมือง อุตรดิตถ์ ได้แก่ โรงเรียนจิตตาราม โรงเรียนเทศบาลวัดหนองผา โรงเรียนเทศบาลวัดคลองโพธิ์ และ โรงเรียนเทศบาลวัดไฝล้อม เทศบาลท่าอิฐ โรงเรียนเทศบาลวัดท้ายตลาด โรงเรียนเทศบาลวัดเกชุม และครูผู้สอนสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุตรดิตถ์เขต 1 ได้แก่ โรงเรียนอนุบาลอุตรดิตถ์ โรงเรียนอุตรดิตถ์ และโรงเรียนอุตรดิตถ์ดุณี

2. กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ จำนวน 252 คน ได้แก่ ครูผู้สอนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ ปีการศึกษา 2552 ได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้น (Stratified random sampling)

3. ตัวแปรที่ศึกษา ประกอบด้วย

3.1 ตัวแปรต้น ได้แก่

3.1.1 เพศ แบ่งเป็น

- ชาย
- หญิง

3.1.2 อายุ แบ่งเป็น

- ไม่เกิน 30 ปี
- 31 - 40 ปี
- 41 - 50 ปี
- 51 ขึ้นไป

3.1.3 วุฒิการศึกษา แบ่งเป็น

- ต่ำกว่าปวช./ปญ./ตรี
- ปวช./ปญ./ตรี
- ปวช./ปญ./โท
- สูงกว่าปวช./ปญ./โท

3.1.4 ขนาดโรงเรียน แบ่งเป็น

- ขนาดเล็ก
- ขนาดกลาง
- ขนาดใหญ่

3.1.5 ประสบการณ์ในการสอน แบ่งเป็น

- ไม่เกิน 10 ปี
- 11 - 15 ปี
- 16 - 20 ปี
- มากกว่า 20 ปี

3.1.6 รายได้ แบ่งเป็น

- ไม่เกิน 10,000 บาท
- 10,001 - 20,000 บาท
- 20,001 - 30,000 บาท
- 30,001 บาทขึ้นไป

3.2 ตัวแปรตามแรงจูงใจของครูผู้สอนที่มีต่อการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา

ขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ตามแนวคิดของนันทนा สอรักษา (2548 : 35-63) ดังนี้

3.2.1 ด้านความชื่นชมผลสำเร็จในการทำงาน

3.2.2 ด้านการจัดสวัสดิการ

3.2.3 ด้านค่าจ้างและเงินเดือน

3.2.4 ด้านการสร้างขวัญในการทำงาน

3.2.5 ด้านการสร้างความสัมพันธ์อันดี

3.2.6 ด้านการยอมรับนับถือ

3.2.7 ด้านการปกคล้องบังคับบัญชา

3.2.8 ด้านความก้าวหน้าในหน่วยงาน

3.2.9 ด้านนโยบายและเป้าหมายองค์กร

3.2.10 ด้านการพัฒนาความรู้ความสามารถ

3.2.11 ด้านการมีส่วนร่วมในการทำงาน

3.2.12 ด้านสภาพแวดล้อมและบรรยากาศในการทำงาน

นิยามศัพท์เฉพาะ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้กำหนดนิยามศัพท์เฉพาะดังต่อไปนี้

1. แรงจูงใจในการบริหารงาน หมายถึง สิ่งที่เป็นพลังกระตุ้นให้แต่ละบุคคลกระทำ พฤติกรรม เป็นสิ่งที่ชักทางหรือแนวทางให้บุคคลกระทำการตาม เพื่อบรรลุตามเป้าหมายของ แต่ละคนและเป็นสิ่งที่ช่วยสนับสนุนวิชาพฤติกรรมนั้นๆ ให้คงอยู่ ดังนี้

1.1 ด้านความชื่นชมผลสำเร็จในการทำงาน หมายถึง ความสนใจในตัวผู้ปฏิบัติงาน การแสดงความยินดี การชื่นชมความสำเร็จในการทำงานรวมถึงการส่งเสริมและเผยแพร่องาน ดีเด่นในหน่วยงาน

1.2 ด้านการจัดสวัสดิการ หมายถึง การได้รับการสนับสนุนต่างๆ การได้รับความ ดูแลและการได้รับบริการเพิ่มขึ้นจากรายได้ประจำเพื่อเพิ่มความสะดวกสบาย สร้างความมั่นคงทำ ให้รู้สึกสิ่งที่ดีกับงานที่ทำอยู่

1.3 ค่าจ้างและเงินเดือน หมายถึง สิ่งกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานมีกำลังใจและเป็น ลิ่งจูงใจในการปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจและรักที่จะทำงานนั้นอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 ด้านการสร้างขวัญในการทำงาน หมายถึง การมอบหมายงานที่เหมาะสม กิจกรรมให้บำเหน็จรางวัล

1.5 ด้านการสร้างความสัมพันธ์อันดี หมายถึง มีความรักใคร่สามัคคี การประสาน การทำงานได้เป็นอย่างดี มีความเป็นกันเอง

1.6 ด้านการยอมรับนับถือ หมายถึง การได้รับการยกย่องเชิดชู ได้กำลังใจ จากผู้บริหารงานและเพื่อนร่วมงานเมื่อปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จ รวมทั้งได้รับการยอมรับว่าเป็น บุคลากรที่มีความสำคัญต่อความสำเร็จของสถานศึกษา

1.7 ด้านการปกคล้องบังคับบัญชา หมายถึง มีความยุติธรรมในการตัดสินใจแก้ไข ปัญหา การบริหารงานมีคุณธรรม มีความโปร่งใสในการบริหารงาน

1.8 ด้านความก้าวหน้าในหน่วยงาน หมายถึง ได้รับการประเมินผลการทำงาน จากผู้บริหารอย่างเป็นธรรม การมีโอกาสได้เลื่อนตำแหน่งหน้าที่การงานให้สูงขึ้น

1.9 ด้านนโยบายและเป้าหมายองค์กร หมายถึง นโยบายชัดเจนในการบริหาร องค์กร เพื่อให้ไปถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ สามารถเห็นเป้าหมายที่ชัดเจน

1.10 ด้านการพัฒนาความรู้ความสามารถ หมายถึง การมีโอกาสได้รับการอบรม ศึกษาต่อ เพิ่มพูนความรู้ ความสามารถของตน

1.11 ด้านการมีส่วนร่วมในการทำงาน หมายถึง การปฏิบัติงานร่วมกันในการทำงาน สามารถแสดงความคิดเห็น แนวคิดต่างๆ ใน การปฏิบัติงานและทำให้รู้สึกว่ามีความสำคัญในการบริหารงาน

1.12 ด้านสภาพแวดล้อมและบรรยากาศในการทำงาน หมายถึง สภาพทางกายภาพ ของการทำงาน เช่น แสง เสียง อากาศ ชั่วโมงการทำงาน อุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆ

2. สถานศึกษา หมายถึง สถานศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ มีดังนี้ สถานศึกษาสังกัดกองการเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ โรงเรียนเทศบาลท่าอิฐ โรงเรียนเทศบาลวัดท้ายตลาด โรงเรียนเทศบาลวัดคลองโพธิ์ โรงเรียนเทศบาลวัดเกษตรมจิตาaram โรงเรียนเทศบาลวัดหนองผา และโรงเรียนเทศบาลวัดไผลล้อม สถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุตรดิตถ์เขต 1 โรงเรียนอนุบาลอุตรดิตถ์ โรงเรียนอุตรดิตถ์ และโรงเรียนอุตรดิตถ์ดุณี

3. ครูผู้สอน หมายถึง ครูผู้สอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์

4. ผู้บริหาร หมายถึง ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์

กรอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้า

